



ДЕРЖСТАТ  
ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ СТАТИСТИКИ  
У КІРОВОГРАДСЬКІЙ ОБЛАСТІ

НАКАЗ

10.09.2019

Кропивницький

№ 99-01

Про проведення навчання

На виконання Плану підвищення рівня професійної компетентності працівників Головного управління статистики у Кіровоградській області на 2019 рік та п.1 Плану заходів щодо запобігання та виявлення корупції в Головному управлінні статистики у Кіровоградській області на 2019 рік, з метою виконання індивідуальних програм підвищення рівня професійної компетентності за результатами щорічного оцінювання державних службовців

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити навчально-тематичний план семінару з питань запобігання корупції на тему: "Викривачі корупції та гарантії їх захисту за законодавством України" (далі – семінар) (додаток 1) та список працівників, які беруть участь у семінарі (додаток 2).

2. Головному спеціалісту з питань запобігання та виявлення корупції КОВАЛЬКОВІЙ Юлії Сергіївні:

2.1. Направити матеріали семінару відокремленим підрозділам – відділам (секторам) статистики у районах для проведення внутрішнього навчання та самостійного опрацювання.

Термін виконання: до 17 вересня 2019 р.

2.2. Провести підвищення кваліфікації для державних службовців Головного управління статистики за програмою постійно діючого тематичного семінару.

Термін виконання: до 30 вересня 2019 р.

3. Керівникам відокремлених підрозділів – відділів (секторів) статистики у районах Головного управління статистики забезпечити:

3.1. Опрацювання працівниками підпорядкованих підрозділів матеріалів семінару на тему: "Викривачі корупції та гарантії їх захисту за законодавством України".

Термін виконання: до **26 вересня 2019 р.**

3.2. Подання заповнених листів опрацювання матеріалу семінару головному спеціалісту з питань запобігання та виявлення корупції (додаток 3).

Термін виконання: до **30 вересня 2019 р.**

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Начальник



Ю. НОВАК

Додаток 1  
до наказу Головного управління  
статистики у Кіровоградській області  
10.09.2019 № 99-ав

**Навчально-тематичний план семінару з питань  
запобігання корупції на тему: "Викривачі корупції та гарантії  
їх захисту за законодавством України"  
у період з 16 вересня по 30 вересня 2019 року**

№ з/п	Тема	Форма заняття
1.	Визначення поняття "викривач"	Лекція
2.	Стаття 53 Закону України "Про запобігання корупції"	Лекція
3.	Засади та принципи організації роботи з повідомленнями	Лекція
4.	Канали для надання повідомлень	Лекція
5.	Процедура роботи із повідомленнями	Лекція
6.	Перевірка інформації, що міститься у повідомленнях	Лекція
7.	Функціонування "прямої телефонної лінії" з питань запобігання корупції у Головному управлінні статистики	Лекція

ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ  
ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ СТАТИСТИКИ У КІРОВОГРАДСЬКІЙ ОБЛАСТІ

# **ВИКРИВАЧІ КОРУПЦІЇ ТА ГАРАНТІЇ ЇХ ЗАХИСТУ ЗА ЗАКОНОДАВСТВОМ УКРАЇНИ**

Підготовлено головним спеціалістом  
з питань запобігання та виявлення  
корупції  
Ковальковою Ю.С.

Кропивницький, 2019

**Викривач** – особа, яка надає допомогу в запобіганні і протидії корупції (викривач), – особа, яка за наявності обґрунтованого переконання, що інформація є достовірною, повідомляє про порушення вимог Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) іншою особою (частина перша статті 53 Закону). Суб'єкти, на яких поширюється дія, визначені у статті 3 цього Закону.

Посадові й службові особи державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, посадові особи органів місцевого самоврядування, юридичних осіб публічного права, їх структурних підрозділів у разі виявлення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи одержання інформації про вчинення такого правопорушення працівниками відповідних державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, юридичних осіб публічного права, їх структурних підрозділів зобов'язані у межах своїх повноважень ужити заходів щодо припинення такого правопорушення та негайно письмово повідомити про його вчинення спеціально уповноважений суб'єкт у сфері протидії корупції (частина сьома статті 53 Закону).

Таким чином, викривач – це особа, яка, по-перше, дізналася про порушення суб'єктом, на якого поширюється дія вимог цього Закону, по-друге, має обґрунтоване переконання, що інформація про порушення є достовірною, по-третє, повідомляє про це порушення.

### **Стаття 53 Закону України "Про запобігання корупції"**

Державний захист осіб, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції

1. Особа, яка надає допомогу в запобіганні і протидії корупції (викривач), – особа, яка за наявності обґрунтованого переконання, що інформація є достовірною, повідомляє про порушення вимог цього Закону іншою особою.

2. Особи, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції, перебувають під захистом держави. За наявності загрози життю, житлу, здоров'ю та майну осіб, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції, або їх близьких осіб, у зв'язку із здійсненим повідомленням про порушення вимог цього Закону, правоохоронними органами до них можуть бути застосовані правові, організаційно-технічні та інші спрямовані на захист від протиправних посягань заходи, передбачені Законом України "Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві".

3. Особа або член її сім'ї не може бути звільнена чи примушена до звільнення, притягнута до дисциплінарної відповідальності чи піддана з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова в призначенні на вищу посаду, скорочення заробітної плати тощо) або загрозі таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням нею про порушення вимог цього Закону іншою особою.

Інформація про викривача може бути розголошена лише за його згодою, крім випадків, встановлених Законом.

4. Національне агентство з питань запобігання корупції, а також інші державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого

самоврядування забезпечують умови для повідомлень їх працівниками про порушення вимог цього Закону іншою особою, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні вебсайти, засоби електронного зв'язку.

5. Повідомлення про порушення вимог цього Закону може бути здійснене працівником відповідного органу без зазначення авторства (анонімно).

Вимоги до анонімних повідомлень про порушення вимог цього Закону та порядок їх розгляду визначаються цим Законом.

Анонімне повідомлення про порушення вимог цього Закону підлягає розгляду, якщо наведена у ньому інформація стосується конкретної особи, містить фактичні дані, які можуть бути перевірені.

Анонімне повідомлення про порушення вимог цього Закону підлягає перевірці у термін не більше п'ятнадцяти днів від дня його отримання. Якщо у вказаний термін перевірити інформацію, що міститься в повідомленні, неможливо, керівник відповідного органу або його заступник продовжують термін розгляду повідомлення до тридцяти днів від дня його отримання.

У разі підтвердження викладеної у повідомленні інформації про порушення вимог цього Закону керівник відповідного органу вживає заходів щодо припинення виявленого порушення, усунення його наслідків та притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності, а у випадках виявлення ознак кримінального або адміністративного правопорушення також інформує спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції.

### **Засади та принципи організації роботи з повідомленнями**

Організація роботи з повідомленнями про порушення Закону базується на таких принципах:

- 1) знання та обізнаність: інформування про можливість подати повідомлення та повноваження органу щодо його розгляду;
- 2) доступність: забезпечення безперешкодного доступу для подання повідомлення, процес подання таких повідомлень має бути зручним;
- 3) довіра: інформування про виконання державних гарантій захисту викривачів;
- 4) відповідальність: забезпечення керівництвом органу роботи з повідомленнями;
- 5) ефективність: реагування на випадки порушення вимог Закону;
- 6) прозорість: інформування викривачів про те, як розглядаються їхні повідомлення;
- 7) аналіз та вивчення: систематичний перегляд і коригування організації роботи з повідомленнями.

Принципи організації роботи з повідомленнями про порушення вимог Закону:

- 1) добросовісність: поведінка посадової особи органу має відповідати вимогам Закону та загальноновизнаним етичним нормам;
- 2) захист прав викривачів: посадові особи органу, які мають доступ до повідомлень, повинні розуміти ризики для викривачів, пов'язані з поданням повідомлення, а також подальшим встановленням фактів порушення вимог Закону;

3) конфіденційність: у процесі збору, використання та збереження інформації посадові особи органу повинні виконувати вимоги законодавства щодо нерозголошення інформації про викривача;

4) зворотній зв'язок: рекомендується підтримувати зв'язок з викривачем, навіть якщо повідомлення надане анонімно;

5) неупередженість: повідомлення слід розглядати по суті та без жодних упереджень, які можуть виникати у результаті попередніх контактів викривача з органом;

б) об'єктивність: одержаній при розгляді повідомлення інформації має бути дана повна та об'єктивна оцінка;

7) рівність: слід забезпечити однакове ставлення до всіх викривачів, незалежно від віку, статі, національної приналежності, віросповідання.

### **Канали для надання повідомлень**

Повідомлення про порушення вимог Закону може бути як письмовим, так і усним.

Письмове повідомлення може надійти:

- поштою;
- від викривача особисто до канцелярії, у скриньку для кореспонденції органу або на особистому прийомі; через вебсайт органу; засобами електронного зв'язку.

Усне повідомлення може надійти через спеціальні телефонні лінії.

Механізм надання повідомлень органу повинен:

- бути безкоштовним;
- бути легко доступним і орієнтованим на те, щоб зменшити бар'єри для викривачів, які побоюються, чи осіб з особливими потребами;
- забезпечувати широкий діапазон можливостей для контакту викривача з органом;
- забезпечувати конфіденційність та можливість надання повідомлень анонімно.

Такі канали надання повідомлень органу, як через вебсайт, засоби електронного зв'язку, спеціальні телефонні лінії повинні бути пов'язані з уповноваженим підрозділом (особою) органу.

### **Процедура роботи із повідомленнями**

Реєстрація повідомлення про порушення вимог Закону є початком офіційного процесу роботи з повідомленням. Посадова особа органу, відповідальна за ведення реєстрації кореспонденції, повинна бути попереджена про відповідальність за розголошення інформації, що міститься у повідомленні. Реєстрацію повідомлень рекомендується здійснювати таким чином, щоб забезпечити облік повідомлень, що може включати кількість повідомлень, що надійшли, стан виконання, результати розгляду.

Схема стандартної процедури розгляду повідомлень складається з таких етапів:

1) з'ясувати, чи відповідає отримане повідомлення за своїм змістом вимогам Закону. Якщо не відповідає, тоді за анонімним повідомленням про це

необхідно інформувати керівника органу, а за неанонімним повідомленням повідомити викривачу;

2) у разі, якщо повідомлення за своїм змістом відповідає вимогам Закону, необхідно:

– з'ясувати, чи є наведені у повідомленні інформація та факти про порушення вимог Закону предметом розгляду органу. Якщо це виходить за межі компетенції органу, таке повідомлення необхідно надіслати для розгляду до відповідного спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції. За неанонімним повідомленням про це також необхідно повідомити викривачу;

– з'ясувати, хто є суб'єктом ймовірного вчинення порушення вимог Закону. Якщо це керівництво органу чи працівник уповноваженого підрозділу (уповноважена особа), тоді зазначене повідомлення необхідно надіслати для розгляду до відповідного спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції. У разі, якщо це інший працівник органу, таке повідомлення підлягає перевірці, про результати якої необхідно інформувати керівника органу. За неанонімним повідомленням про це також необхідно повідомити викривачу.

У разі підтвердження викладеної у повідомленні інформації про порушення вимог Закону керівник органу вживає заходів щодо припинення виявленого порушення, усунення його наслідків та притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності, а у випадках виявлення ознак кримінального або адміністративного правопорушення також інформує спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції.

У зв'язку зі здійсненим повідомленням про порушення вимог Закону викривач може повідомляти про переслідування його або його близьких осіб. У разі надходження інформації про:

– наявність загрози життю, житлу, здоров'ю та майну викривача або його близьких осіб – рекомендується звернутися до правоохоронних органів щодо застосування правових, організаційно-технічних та інших спрямованих на захист від протиправних посягань заходів, передбачених Законом України "Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві";

– звільнення чи примушення до звільнення, притягнення до дисциплінарної відповідальності чи піддання з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова в призначенні на вищу посаду, скорочення заробітної плати тощо) або загрозу таких заходів впливу щодо викривача або члена його сім'ї – рекомендується звернутися до Національного агентства з питань запобігання корупції.

По кожному отриманому повідомленню рекомендується формувати відповідну справу.

### **Перевірка інформації, що міститься у повідомленнях**

За повідомленнями, що надходять до державних органів, проводиться перевірка інформації.

Доручення про проведення перевірки інформації та розгляд повідомлень надається начальником або заступником начальника державного органу. До розгляду повідомлень можуть залучатися працівники установи, до компетенції яких належить питання, порушене в повідомленні.



Посадовій особі, якій доручено проведення перевірки інформації, надається право:

- запрошувати заявника та інших осіб (за згодою), які причетні до фактів, що стали причиною до звернення до установи, й одержувати від них (за згодою) усні та письмові пояснення, інші документальні матеріали (їх копії), що стосуються перевірки інформації зазначеної в повідомленні;

- зв'язуватися із заявником у разі потреби для уточнення інформації, одержувати від нього за його згодою усні або письмові пояснення, інші документальні матеріали (їх копії) стосовно змісту повідомлення;

- ознайомлюватися, вивчати в установленому порядку документи, що стосуються проведення перевірки інформації, зазначеної в повідомленні.

Посадовим особам, залученим до процесу роботи з повідомленнями, забороняється розголошувати або використовувати в інший спосіб у своїх інтересах інформацію, що міститься у повідомленні, а також будь-яку іншу інформацію, пов'язану з прийняттям та розглядом повідомлення.

За результатами розгляду повідомлення надається аргументована усна, а в разі вимоги заявника – письмова відповідь.

У разі виявлення ознак кримінального або адміністративного правопорушення також інформуються спеціально уповноважені органи у сфері протидії корупції, визначені Законом.

### **Функціонування "прямой телефонної лінії" з питань запобігання корупції у Головному управлінні статистики у Кіровоградській області**

Відповідно до Закону України "Про запобігання корупції", з метою підвищення ефективності роботи Головного управління статистики у сфері запобігання та протидії корупції, профілактики та попередження причин і умов, які сприяють її проявам в органах державної статистики у Головному управлінні статистики у Кіровоградській області забезпечено умови для повідомлення працівниками та громадянами про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема:

- телефоном через "прямую телефону лінію" з питань запобігання та виявлення корупції за участю головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції (другий четвер місяця з 15.00 години до 16.00 години за телефоном (0522) 33-32-42);

- через офіційний вебсайт Головного управління статистики у Кіровоградській області в рубриці "Запобігання проявам корупції";

- засобами електронного зв'язку шляхом направлення повідомлення на спеціальні електронні скриньки.

Крім того, на головній сторінці вебсайту Головного управління статистики розміщений банер "Інформація про осіб, відповідальних за отримання повідомлень про факти корупції".

На електронну скриньку та пряму телефонну лінію Головного управління статистики у Кіровоградській області повідомлень від підприємств, установ, організацій та громадян про факти, що свідчать про вчинення корупційних правопорушень посадовими особами Головного управління статистики, не надходило.